Naciones Unidas S/2021/1091



Consejo de Seguridad

Distr. general
15 de diciembre de 2021
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para el África Occidental y el Sahel

I. Introducción

1. El presente informe abarca el período comprendido entre el 18 de junio y el 21 de diciembre de 2021 y contiene una visión general de la evolución y las tendencias en África Occidental y el Sahel y de las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para el África Occidental y el Sahel (UNOWAS), incluso de los progresos realizados en la aplicación de la Estrategia Integrada de las Naciones Unidas para el Sahel. Además, incluye información actualizada sobre la situación en la cuenca del lago Chad, de conformidad con la resolución 2349 (2017) del Consejo de Seguridad.

II. Acontecimientos y tendencias en África Occidental y el Sahel

2. Tras la conclusión de los ciclos electorales de 2020-2021, la consolidación democrática en la región siguió siendo desigual. Mientras que en Guinea se produjo un golpe de Estado inmediatamente después de un segundo golpe en Malí, en Cabo Verde se celebraron unas elecciones presidenciales pacíficas y creíbles, que sentaron un ejemplo positivo de democracia.

3. Los procesos de diálogo continuaron en Burkina Faso, el Senegal y el Togo para crear consenso en asuntos políticos y de seguridad. Los gestos conciliatorios de los Presidentes de Benín y Côte d’Ivoire disminuyeron las tensiones políticas en ambos países. Los procesos de reforma constitucional en Gambia y Guinea-Bissau no pudieron avanzar en climas políticos polarizados. Los procesos de justicia transicional en Liberia y Gambia impulsaron conversaciones nacionales sobre justicia, rendición de cuentas y reconciliación. En ese contexto, el compromiso expresado por los Jefes de Estado de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) de examinar y actualizar el Protocolo A/SP1/12/01 sobre la Democracia y la Buena Gobernanza complementario al Protocolo de la CEDEAO relativo al Mecanismo para la prevención, gestión y solución de conflictos y el mantenimiento de la paz y la seguridad parece indicar la intención de la CEDEAO de atender los reclamos subyacentes relacionados con los déficits de gobernanza, el incumplimiento de los plazos del mandato presidencial y los cambios de gobierno inconstitucionales.

4. En el ámbito de la seguridad, continuaron los ataques coordinados a gran escala de grupos armados terroristas y extremistas contra objetivos militares y civiles. La



tercera reunión del Foro de Gobernadores de la Cuenca del Lago Chad para la Cooperación Regional en materia de Estabilización, Consolidación de la Paz y Desarrollo Sostenible y la tercera reunión de gobernadores de las regiones fronterizas de Liptako-Gurma permitieron a las partes interesadas intercambiar puntos de vista sobre la cooperación interregional e intercomunitaria para responder a las causas fundamentales de la inseguridad y abordarlas, que sigue causando pérdidas masivas de vidas, desplazamientos y violaciones del derecho de los niños a la educación. Mientras tanto, se prestó mayor atención a las posibles repercusiones de la retirada de fuerzas extranjeras, combatientes extranjeros y mercenarios de Libia y de otros lugares sobre los países vecinos, incluido los del Sahel.

5. A pesar de que se reanudó el crecimiento de las economías de la subregión, la falta de acceso a los servicios básicos y la desigualdad socioeconómica, agravadas por los efectos de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), provocaron protestas en muchos países.

A. Política y gobernanza

6. En Benín, el Presidente Patrice Athanase Guillaume Talon se reunió con el ex Presidente Thomas Boni Yayi el 22 de septiembre, encuentro que, según se informó, fue muy apreciado por las partes interesadas nacionales. El Sr. Boni Yayi pidió que se celebrara un foro consultivo inclusivo, que se liberara a los líderes políticos detenidos y que regresaran del exilio las figuras de la oposición.

7. En Burkina Faso, el Presidente Roch Marc Christian Kaboré nombró nuevos ministros de defensa y seguridad el 1 de julio en un gesto dirigido a crear consenso. El diálogo político entre partidos de la oposición y el Gobierno se reanudó el 27 de septiembre, después de tres meses de estancamiento debido a las demandas de la oposición relacionadas, entre otras cosas, con la persistente inseguridad. Las conversaciones dieron lugar a un consenso interpartidista sobre una estrategia para hacer frente a la inseguridad y reforzar la resiliencia de las poblaciones afectadas. El 9 de diciembre, el Primer Ministro, Christophe Joseph Marie Dabire, dimitió. Lo sustituyó Lassina Zerbo, quien el 13 de diciembre formó un nuevo gobierno integrado por 25 ministros.

8. En Cabo Verde, se celebraron elecciones presidenciales en un entorno pacífico el 17 de octubre. El ex Primer Ministro José María Pereira Neves, quien recibió el apoyo del Partido Africano de la Independencia de Cabo Verde, obtuvo el 51,5 % de los votos, mientras que Carlos Alberto Wahnon de Carvalho Veiga, quien contó con el respaldo del Movimiento por la Democracia, obtuvo el 42,6 %. Las misiones de observación electoral de la Unión Africana y la CEDEAO valoraron positivamente el proceso, y el Sr. Neves tomó posesión del cargo el 9 de noviembre.

9. En Côte d'Ivoire, el 27 de julio, el Presidente Alassane Ouattara se reunió con el ex Presidente Laurent Gbagbo, quien había regresado al país en junio tras 10 años de ausencia debido a su acusación y posterior absolución por la Corte Penal Internacional por la violencia postelectoral de 2010. Ambos subrayaron su compromiso de promover la reconciliación nacional y fomentar una nueva generación de líderes políticos. El 7 de agosto, el Presidente anunció el indulto y la puesta en libertad de 78 personas que habían sido detenidas tras la crisis postelectoral de 2020. El 16 de octubre, el Sr. Gbagbo fundó un nuevo partido político, el *Parti des peuples africains-Côte d'Ivoire*.

10. En Gambia, las primeras elecciones presidenciales desde el retorno al régimen democrático se celebraron de forma pacífica el 4 de diciembre. Las misiones de observación nacionales e internacionales estimaron que las elecciones habían sido

inclusivas y transparentes. De los 962.157 gambianos inscritos para votar, el 57 % eran mujeres y el 58 % eran jóvenes hombres y mujeres menores de 35 años. La participación electoral fue del 89,3 %, lo que demostró el gran interés de los gambianos por decidir quién dirigiría su país. El 5 de diciembre, la Comisión Electoral Independiente declaró ganador al actual Presidente Adama Barrow, del Partido Popular Nacional, con el 53 % de los votos, seguido de Ousainou Darboe, del Partido Democrático Unido, con el 28 %, y de otros cuatro candidatos: Mama Kandeh, del Congreso Democrático de Gambia (con el 12 %); Halifa Sallah, de la Organización Democrática de los Pueblos por la Independencia y el Socialismo (con el 4 %); Essa Faal, independiente (con el 2 %) y Abdoulie Ebrima Jallow, del Partido de la Unidad Nacional (con el 1 %). Mientras que tanto el Sr. Darboe como el Sr. Kandeh rechazaron los resultados, el Sr. Darboe impugnó los resultados ante el Tribunal Supremo. Entretanto, el 25 de noviembre, la Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Reparación presentó su informe final al Presidente, quien dispone de 30 días para hacerlo público. El Gobierno tendrá un plazo de seis meses a partir de la fecha de presentación del informe para preparar un libro blanco en el que defina su posición con respecto a las recomendaciones formuladas por la Comisión.

11. En Ghana, en agosto, el principal partido de la oposición, el Congreso Nacional Democrático, dio a conocer sus demandas de reforma electoral, tras las propuestas formuladas en mayo por la Comisión Electoral. Entre otras cosas, pedía la institucionalización de la Comisión Consultiva Interpartidaria y la creación de una oficina independiente para la regulación de los partidos políticos. El 5 de agosto, el Presidente Nana Addo Dankwa tomó juramento al Sr. Kissi Agyebeng como fiscal especial para investigar y enjuiciar casos de corrupción, tras la dimisión del anterior fiscal especial en 2020.

12. En Guinea, el 5 de septiembre, un golpe de Estado dio lugar al derrocamiento del Presidente Alpha Condé y de su gobierno, y a la suspensión de la Constitución de 2020. Posteriormente, la CEDEAO y la Unión Africana suspendieron a Guinea como miembro, mientras que los golpistas, que establecieron el *Comité national du rassemblement pour le développement (Comité Nacional para la Reconciliación y el Desarrollo,* CNRD), parecían contar con el apoyo de los interesados nacionales. La CEDEAO también impuso un plazo de seis meses para la transición y sanciones al CNRD y sus familias. El 27 de septiembre, tras celebrar consultas con múltiples interesados nacionales, el CNRD emitió una carta de transición en la que se establecía un gobierno civil y un consejo nacional de transición integrado por 81 miembros. Una vez establecido, el consejo se encargará de redactar una nueva Constitución y elaborar un calendario de transición. La carta prohibía a todos los miembros de las instituciones de transición presentarse a las elecciones nacionales y locales, que aún no tienen fecha. El líder golpista, Coronel Mamadi Doumbouya, juró su cargo como Presidente de transición el 1 de octubre, y Mohamed Beavogui fue nombrado primer ministro el 6 de octubre.

13. En Guinea-Bissau, con el telón de fondo de las continuas huelgas del sector público, el Gobierno se esforzó por abordar cuestiones de gobernanza económica en cooperación con las instituciones financieras internacionales. Mientras tanto, continuaron las tensiones entre el Presidente Úmaro Sissoco Embaló y el parlamento en relación con los procesos de reforma constitucional paralelos y contrapuestos. Las relaciones entre el Presidente y el Primer Ministro, Nuno Gomes Nabiam, se han hecho aún más tensas debido a la llegada en octubre de un avión sin el conocimiento del Gobierno y a la supuesta firma de un acuerdo de prospección petrolífera con el Senegal sin el conocimiento del Gobierno ni del parlamento, lo que llevó a este último a declarar el acuerdo nulo y sin valor.

14. En Liberia, el Senado presentó un informe al Presidente George Manneh Weah, en el que desaconsejaba el establecimiento de un tribunal para juzgar los delitos económicos y los crímenes de guerra, que se había recomendado en el informe final de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación en 2009, y en su lugar, proponía que en su lugar se creara una comisión de justicia de transición para examinar las conclusiones de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación. La propuesta fue criticada por grupos de derechos humanos, que argumentaban que una nueva comisión subvertiría las recomendaciones de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación y duplicaría la función de la Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos. Durante el período sobre el que se informa, se produjeron varias protestas motivadas por reclamaciones socioeconómicas.

15. En Malí, la situación política siguió siendo frágil. Tras un segundo golpe militar del 24 de mayo, el líder del golpe, Coronel Assimi Goita, asumió la presidencia de transición. Este hecho contribuyó a la incertidumbre en torno a la acordada transición de 18 meses, que estaba prevista inicialmente para concluir en febrero de 2022 con la celebración de elecciones presidenciales y legislativas. Sin embargo, los preparativos para los comicios se detuvieron debido a que las autoridades pasaron a centrarse en la celebración de un amplio diálogo nacional sobre la reforma (*Assises nationales de la refondation*) cuya finalización estaba prevista para el 30 de diciembre. El foro debía determinar las modalidades de las principales reformas políticas e institucionales, así como una nueva fecha para los comicios. El 7 de noviembre, los dirigentes de la CEDEAO impusieron sanciones selectivas a miembros individuales de las autoridades de transición y a sus familias.

16. En Mauritania, ante las crecientes expectativas de la ciudadanía de obtener resultados concretos, el Presidente, Mohamed Ould Cheikh Ghazouani, siguió manteniendo conversaciones bilaterales con los líderes de la oposición sobre cuestiones relacionadas con la cohesión social y los problemas socioeconómicos. Los partidos de la oposición, por su parte, reiteraron su llamamiento a un diálogo político institucionalizado. El proceso judicial contra el ex Presidente, Mohamed Ould Abdel Aziz, y otros miembros de su Gobierno en relación con una investigación sobre corrupción dio lugar a la detención y encarcelamiento del ex Presidente el 22 de junio.

17. En el Níger, el nuevo Gobierno se centró en abordar el deterioro de la situación de seguridad y humanitaria en las regiones inestables del país y en aumentar las tasas de alfabetización y el acceso a la educación, especialmente de las niñas. Mientras tanto, el candidato presidencial derrotado, Mahamane Ousmane, siguió rechazando el resultado de las elecciones presidenciales del 21 de febrero y, el 21 de junio, recurrió al Tribunal de Justicia de la CEDEAO. En ese contexto, se hicieron pocos avances en el diálogo político, aunque el Gobierno reiteró su voluntad de colaborar con todos los partidos políticos. Malí y el Níger siguieron realizando esfuerzos por mejorar sus relaciones después de que el Presidente Mohamed Bazoum formuló comentarios el 9 de julio condenando enérgicamente el segundo golpe de Estado del 24 de mayo en Malí.

18. En Nigeria, el 1 de octubre, el día de la independencia del país, el Presidente, Muhammadu Buhari, reafirmó el compromiso del Gobierno con la unidad nacional e hizo un llamamiento al diálogo. El 12 de octubre, el parlamento aprobó un proyecto de ley que modificaba la Ley Electoral que, entre otras cosas, exigía que la transmisión de los resultados electorales se realizara por vía electrónica y que las primarias de los partidos políticos serían organizadas por la Comisión Electoral Nacional Independiente. En su convención nacional, celebrada los días 30 y 31 de octubre, el principal partido de la oposición, el Partido Democrático de los Pueblos, eligió a los miembros de su Comité Nacional de Trabajo para dirigir el partido, con el antiguo Presidente del Senado, Iyorchia Ayu, como su presidente nacional. El 6 de

noviembre se celebraron elecciones a gobernador en el estado de Anambra en un entorno relativamente pacífico.

19. En el Senegal, la Comisión Política por un Diálogo Nacional, llegó a un consenso sobre la mayoría de los temas planteados, incluso sobre la elección directa de los alcaldes y jefes de los consejos municipales. Sin embargo, un nuevo código electoral, aprobado por la Asamblea Nacional el 12 de julio, fue impugnado por los partidos de la oposición, y las enmiendas al Código Penal, aprobadas el 25 de junio, fueron criticadas por considerarse que afectaban adversamente a la libertad de expresión. De cara a las elecciones locales, que han de celebrarse el 23 de enero de 2022, surgieron dos nuevas alianzas de oposición, agrupadas en torno a *Pastef-Les patriotes*, dirigido por Ousmane Sonko, y el *Parti démocratique sénégalais*, dirigido por Abdoulaye Wade. En noviembre, tras el aplazamiento del juicio de Barthélémy Dias, un candidato de la oposición de la coalición Yewwi Askan Wi en las elecciones a la alcaldía de Dakar previstas para enero de 2022, se produjeron enfrentamientos entre la policía y partidarios de Yewwi Askan Wi.

20. En Sierra Leona, el 13 de septiembre, el Consorcio de Partidos Políticos Progresistas, formado por diez partidos de la oposición, incluido el Congreso de Todo el Pueblo, firmó un memorando de entendimiento para trabajar juntos en la promoción de la reconciliación nacional en el contexto de las elecciones presidenciales y parlamentarias de 2023.

21. En el Togo, las consultas nacionales entre partidos políticos concluyeron con una serie de recomendaciones sobre reformas constitucionales y electorales. La mayoría de los partidos políticos participó en el diálogo, establecido en febrero, aunque el partido de la oposición *Alliance nationale pour le changement* se retiró posteriormente, alegando dudas respecto de la credibilidad del proceso. El 1 de octubre, el parlamento aprobó leyes relativas a las elecciones, la descentralización y las libertades públicas.

22. El 5 de octubre, en una reunión ministerial extraordinaria celebrada en Accra, los Estados miembros de la CEDEAO acordaron una nueva estructura de la Comisión de la CEDEAO y de los órganos conexos para aumentar la eficacia de la organización. Côte d'Ivoire, Gambia, Ghana, el Níger, Nigeria y el Togo obtuvieron cada uno un puesto en la nueva Comisión de siete miembros, y Gambia ocupará la próxima presidencia de la Comisión. En su sexagésima reunión ordinaria, celebrada en Abuja el 12 de diciembre, la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO decidió proseguir las consultas con vistas a finalizar la asignación de los nombramientos estatutarios de la Comisión de la CEDEAO y prorrogó el mandato de los actuales titulares por seis meses, hasta junio de 2022.

B. Situación de la seguridad

23. A pesar de los esfuerzos nacionales, regionales e internacionales, la situación de la seguridad siguió siendo compleja y difícil. Los grupos extremistas violentos siguieron ampliando el alcance de sus operaciones en el Sahel, sobre todo en Liptako-Gurma, zona de tres fronteras, entre Burkina Faso, Malí y el Níger, dirigiendo sus ataques tanto contra la población civil como contra las fuerzas de seguridad.

24. En Burkina Faso, diversos grupos de defensa civil y objetivos militares sufrieron varios ataques en el período que abarca el informe: incluido el perpetrado el 11 de julio, en el que al menos siete elementos de defensa civil murieron en la aldea de Niha-mossi, en la región Centro-Norte; el del 8 de agosto, en el que 14 soldados fueron asesinados en la aldea de Dounkoun, departamento de Toéni, cerca de la frontera con Malí; y el del 4 de octubre, en el que un destacamento militar sufrió una

emboscada en Yirgou, en la región Centro-Norte, que dejó 14 soldados muertos. El 18 de agosto, se produjo un importante ataque, en el que un convoy de 80 vehículos sufrió una emboscada en la carretera Arbinda-Gorgadji, en la región del Sahel, que causó al menos 86 víctimas mortales, entre ellas 65 civiles. La región Sudoeste de Burkina Faso se convirtió en un foco de tensión, con células extremistas que intimidaban a la población y a las autoridades locales. En la provincia de Comoé, fronteriza con Côte d'Ivoire, se produjo un ataque con artefactos explosivos improvisados que causó víctimas mortales entre las fuerzas militares. Un ataque contra un puesto de la gendarmería, perpetrado el 14 de noviembre en Inata, región del Sahel, en el que murieron más de 50 gendarmes, desató manifestaciones populares contra la creciente inseguridad, tras las cuales se reorganizó la dirección del aparato de seguridad del país. Tras el aumento del número de incidentes de seguridad a partir de comienzos de noviembre, se ha informado de más de 80.000 personas internamente desplazadas.

25. En Malí, el período sobre el que se informa se caracterizó por ataques persistentes, en los que se emplearon principalmente artefactos explosivos improvisados y fuego indirecto contra las fuerzas de seguridad y la población civil. Se perpetraron varios ataques con artefactos explosivos improvisados contra convoyes de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA), especialmente en el eje del norte de Kidal, Aguelhok y Tessalit. También se registraron ataques frecuentes contra los campamentos de la Misión, incluido el 15 de julio, cuando se produjeron tres ataques contra los campamentos de Tessalit, Ménaka y Gao. Las fuerzas de defensa malienses también sufrieron varios ataques, como los perpetrados el 19 de agosto y el 6 de octubre entre Boni y Douentza y en Bandiagara, respectivamente. La población civil fue la más afectada por los bloqueos, la intimidación y los ataques de los extremistas, especialmente en el centro de Malí, incluso contra la población en la provincia de Niono. Los ataques contra camiones en la carretera principal que une Bamako con el Senegal también fueron motivo de preocupación.

26. En el Níger, a pesar de la disminución del número de ataques terroristas en general, las incursiones contra la población civil y los asesinatos de líderes tradicionales provocaron nuevos desplazamientos, sobre todo en la región de Tillabéri, que tan solo en julio y agosto sufrió múltiples atentados que causaron numerosas bajas civiles. Los militares también fueron blanco de ataques. El 25 de agosto, militantes de Boko Haram atacaron un puesto del ejército en Baroua, en la frontera con el Chad, matando al menos a 16 soldados. Las acciones de represalia de las fuerzas de seguridad neutralizaron a unos 50 militantes en la región de Diffa.

27. Se registraron enfrentamientos entre el Estado Islámico en el Gran Sahara y Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin en las regiones fronterizas entre Burkina Faso y Malí. Sin embargo, ambos grupos se vieron gravemente afectados por las operaciones a gran escala de las fuerzas internacionales, dirigidas por las fuerzas malienses, burkinesas y de la Operación Barján, incluido el asesinato, perpetrado el 16 de agosto, del líder del Estado Islámico en el Gran Sahara, Adnan Abu Walid al-Sahrawi. El Estado Islámico en el Gran Sáhara siguió desafiando activamente a Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin.

28. La situación en Nigeria siguió siendo preocupante, con problemas de seguridad multifacéticos, además de la insurgencia de Boko Haram y la Provincia del Estado Islámico en África Occidental. El 23 de octubre, militantes de la facción del Lago Chad de la Provincia del Estado Islámico en África Occidental tendieron una emboscada a combatientes de Boko Haram en la zona del gobierno local de Abadan, en el estado de Borno, y mataron a dos comandantes de alto rango y a varios militantes de Jama'atu Ahlis-Sunna Lidda'Awati Wal Jihad. Los enfrentamientos entre los dos

grupos durante el período sobre el que se informa dejaron decenas de militantes muertos. Los combatientes de la Provincia del Estado Islámico en África Occidental también se enfrentaron a las fuerzas militares nigerianas en los estados de Borno y Yobe. El 30 de octubre, el convoy del gobernador del estado de Borno fue atacado por presuntos militantes islamistas en Mallam Fatori, cerca de la frontera con el Níger. Se intensificaron los actos de violencia perpetrados por las bandas delictivas en el noroeste, incluidos los secuestros para obtener rescate de estudiantes de secundaria y líderes comunitarios. El 17 de agosto y el 1 de septiembre, bandas armadas invadieron escuelas en Sakkai, estado de Katsina, y en Maradun, estado de Zamfara, y secuestraron a decenas de estudiantes. El 4 de julio, 10 personas fueron secuestradas en un hospital de Kaduna. Se siguieron registrando enfrentamientos intercomunitarios y ataques de represalia, a menudo protagonizados por agricultores y pastores, incluso en los estados centrales de Benue y Plateau. En el sureste, tras la detención del líder de los Pueblos Indígenas de Biafra, Nnamdi Kanu, la situación siguió siendo tensa. Las instalaciones militares también fueron objeto de ataques, como los perpetrados el 24 de agosto contra la Academia de Defensa de Nigeria, en el estado de Kaduna, y el 11 de septiembre contra una base militar en el estado de Zamfara. Por su parte, las fuerzas militares llevaron a cabo enérgicas operaciones contra facciones de Boko Haram. Según fuentes militares, 13.000 antiguos asociados y familiares de Boko Haram se han rendido, al parecer como resultado de los combates entre los grupos extremistas y la presión de las fuerzas de seguridad. El 3 de octubre, militantes afiliados a la Provincia del Estado Islámico en África Occidental atacaron un campamento en el que se encontraban elementos de Boko Haram que se habían rendido, pero las fuerzas de seguridad los hicieron retroceder. Ese mismo mes, los dirigentes del ejército nigeriano anunciaron la muerte de Abu Musab al-Barnawi, jefe de la Provincia del Estado Islámico en África Occidental, y posteriormente la de su sucesor, Malam Bako.

29. Como parte de una respuesta regional, Burkina Faso y Côte d'Ivoire intensificaron las operaciones conjuntas de lucha contra el terrorismo a lo largo de su frontera común, tras los ataques perpetrados en junio contra posiciones de seguridad en Tougbo y Téhini, en el norte de Côte d'Ivoire. Mientras tanto, Malí y Burkina Faso, así como el Níger y Burkina Faso, anunciaron la intensificación de las operaciones militares conjuntas. En una reunión extraordinaria celebrada el 31 de agosto en Niamey, el Comité de Defensa y Seguridad del Grupo de los Cinco del Sahel debatió la elaboración de un nuevo concepto de operaciones, teniendo en cuenta la reconfiguración de la Operación de Barján y la retirada parcial de las tropas chadianas.

30. Los incidentes de inseguridad marítima disminuyeron, pero siguieron causando interrupciones e imponiendo costes adicionales al comercio. Según un informe publicado por la Oficina Marítima Internacional en octubre, en los primeros nueve meses de 2021 se produjeron 28 incidentes de piratería y de inseguridad conexos, frente a 46 en el mismo período de 2020. La reducción se debió, entre otras cosas, a los esfuerzos realizados por Nigeria, a través de la Infraestructura Integrada de Seguridad Nacional y Protección de las Vías Navegables. Durante el período sobre el que se informa, Dinamarca y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte desplegaron buques para llevar a cabo operaciones de seguridad contra la piratería en el Golfo de Guinea.

C. Contexto socioeconómico

31. En las perspectivas económicas regionales del Banco Mundial para octubre de 2021 se preveía una tasa de crecimiento del 3,2 % en 2021 para África Occidental y Central, del -0,8 % en 2020. Las economías de África Occidental se están

recuperando de las conmociones de la COVID-19 de 2020, pero hasta la fecha no han alcanzado el ritmo de crecimiento del período anterior a la crisis. Se estima que la subregión de África Occidental crecerá un 3,6 % en 2022. Se prevé que la mayor economía de la región, Nigeria, crecerá del -1,8 % en 2020 al 2,4 % en 2021, como resultado del mejor rendimiento de los sectores petrolero y no petrolero. Con exclusión de Nigeria, se prevé que la subregión se recuperará de la baja tasa de crecimiento (0,7) % de 2020 al 4,5 % en 2021 y al 5,3 % en 2022. Se prevé que la Unión Económica y Monetaria de África Occidental logrará una recuperación económica más rápida, con una tasa de crecimiento del 5,6 % en 2021 y del 6,1 % en 2022, alcanzando su tasa de desempeño anterior a la crisis. Los gobiernos siguieron aplicando medidas para reforzar la resiliencia frente a las consecuencias de la crisis de la COVID-19, lo que hizo aumentar los niveles de deuda que restringen el espacio fiscal. En un análisis regional conjunto (del que se excluye a Nigeria) del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, siete países de la región habían alcanzado niveles “altos” de riesgo de sobreendeudamiento al 30 de junio. El aumento de los coeficientes de endeudamiento, unido a la mayor dependencia de fuentes de financiación más caras, ha disparado los pagos de intereses en la región. Países como Ghana y Nigeria emitieron eurobonos en dólares para recaudar 3.000 y 4.000 millones de dólares, respectivamente, en 2021 para apoyar los gastos orientados al crecimiento. Varios gobiernos tuvieron que subir los precios de los servicios públicos, aumentando la presión sobre los ciudadanos, ya muy afectados por la pandemia. En varios países estallaron protestas por las condiciones socioeconómicas.

D. Contexto humanitario

32. La situación humanitaria en toda la subregión siguió siendo muy preocupante, ya que la violencia, la inseguridad general, los desplazamientos forzados, la malnutrición y las enfermedades exacerbaron los altos niveles de vulnerabilidad, especialmente en la región del Sahel. Según un análisis de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, que se basó en el Índice de Riesgo de INFORM, el Sahel se encontraba en una zona de alto riesgo humanitario con respecto a 2020, y se observaba un deterioro, entre otros, en Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria. En el Níger, la clasificación pasó de alto riesgo a muy alto riesgo en la región de Maradi, y en Burkina Faso, pasó de alto riesgo a muy alto riesgo en las regiones de Boucle de Mouhoun, Este, del Sahel y Norte.

33. En todo el Sahel, la población de personas internamente desplazadas aumentó en 200.000 personas, hasta alcanzar los 5,5 millones, debido principalmente a la inseguridad en el norte de Burkina Faso y Malí, mientras que en el Níger el número de desplazados internos se mantuvo estable. En Malí, el número de desplazados internos había aumentado hasta algo más de 400.000 a finales de octubre.

34. Los niveles de inseguridad alimentaria seguían siendo alarmantes. En toda la región del Sahel, unos 20 millones de personas se enfrentaban a una grave inseguridad alimentaria. Si bien el número de niños que sufren malnutrición aguda en el Sahel ha disminuido en 500.000, hasta los 5,8 millones, las tasas globales de malnutrición entre los niños siguen siendo preocupantes.

35. En el centro del Sahel, debido a la inseguridad, se cerraron 195 centros de salud, frente a 136 en el período anterior, y la mayoría de los que quedaron abiertos no estaban plenamente operativos. Las mujeres y las niñas también sufrieron un riesgo creciente de secuestro, matrimonio forzado y agresión sexual. La educación también se vio gravemente afectada. En todo el Sahel se cerraron 5.400 escuelas, frente a las 5.000 del período anterior, y cerca de 13 millones de niños estaban sin escolarizar. El cierre de escuelas aumentó notablemente en la región de Tillabéri en el Níger.

36. El acceso humanitario se vio restringido, lo que privó a las personas vulnerables de asistencia crítica y expuso al personal humanitario a mayores riesgos. En Nigeria, las amenazas a la carretera Maiduguri-Damasak obstaculizaron la entrega de suministros humanitarios.

37. Las intensas lluvias causaron múltiples víctimas mortales e importantes pérdidas materiales en varios países, especialmente en el Sahel. Posteriormente, se registraron brotes de cólera en el Níger y, en menor medida, en Nigeria.

38. A principios de diciembre, se había asegurado alrededor del 47 % de la financiación para los planes de respuesta humanitaria elaborados por Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria, que requerían unos 2.700 millones de dólares para atender a 16,2 millones de personas, frente al 16 % en junio.

39. A comienzos de octubre, África Occidental y el Sahel habían registrado 192.000 nuevos casos de COVID-19 y aproximadamente 2.000 muertes adicionales. A través del Mecanismo de Acceso Global a la Vacuna COVID-19 y de otras vías, se intensificaron las campañas de vacunación en toda la región, pero las tasas se mantuvieron en un nivel bajo, con un 1 % de la población totalmente vacunada en Burkina Faso y el Níger, frente al 36 % en Cabo Verde.

E. Derechos humanos

40. En el período sobre el que se informa, se produjeron varios acontecimientos, incluyendo la abolición de la pena de muerte y la creación de tribunales de delitos sexuales en Sierra Leona. En Burkina Faso, el juicio contra el ex Presidente Blaise Compaoré, el ex jefe del Estado Mayor de la Defensa, General Gilbert Diendéré, y otras 12 personas acusadas del asesinato del ex Presidente Thomas Sankara, perpetrado en 1987, empezó en Uagadugú.

41. Se observaron retrasos en los procesos de justicia transicional que ya estaban en curso en Gambia y Liberia. En Gambia, 17 organizaciones de derechos humanos respaldaron el llamamiento del Grupo de Trabajo de las Naciones Unidas sobre las Desapariciones Forzadas o Involuntarias para que se enjuiciara a los autores de violaciones de los derechos humanos cometidas durante el régimen del ex Presidente Yahya Jammeh.

42. En Benin, los agentes de derechos humanos siguieron denunciando casos de presunta instrumentalización del poder judicial y denunciaron que se siguiera deteniendo y enjuiciando a destacadas personalidades políticas por cargos como el de terrorismo.

43. El período sobre el que se informa estuvo marcado por la preocupación por la libertad de reunión. El 28 de septiembre, los enfrentamientos entre miembros del Movimiento Islámico en Nigeria y las fuerzas de seguridad dieron lugar a la detención de 57 personas y a varias presuntas bajas, que fueron negadas por la policía. En Liberia también se denunció el uso excesivo de la fuerza por la policía durante las protestas pacíficas. Mientras tanto, en Guinea, las organizaciones de la sociedad civil instaron a las autoridades de transición a abordar las violaciones de los derechos humanos cometidas en el pasado y recientemente.

44. En Ghana, los activistas y los expertos independientes del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas expresaron su preocupación por un proyecto de ley sobre la promoción de los derechos sexuales humanos apropiados y valores de la familia ghanesa, que se estaba debatiendo en el parlamento y que podía tener consecuencias para el cumplimiento de las obligaciones internacionales del país en materia de derechos humanos. El 5 de agosto, 21 activistas de la comunidad de

personas lesbianas, gais, bisexuales y transgénero (LGBT), que habían sido detenidos el 20 de mayo, acusados de reunión ilegal, fueron absueltos.

45. La situación de seguridad imperante en la subregión suscitó nuevas preocupaciones en relación con el respeto del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos en el contexto de la prevención y la lucha contra el extremismo violento. Según se informa, el 15 de septiembre, unos 10 civiles resultaron muertos durante un ataque aéreo de la Fuerza Aérea de Nigeria contra la aldea de Buhari, en el estado de Yobe.

F. Cuestiones de género

46. Los acontecimientos relativos a la participación y la representación de las mujeres en la política produjeron resultados desiguales. En Burkina Faso, la reorganización del Gobierno del 1 de julio dio lugar a que se alcanzó por primera vez la cuota del 30 % de mujeres; en cambio, solo hubo una mujer entre los 15 nuevos comisionados nombrados el 7 de julio en la Comisión Electoral Nacional Independiente del país y el número de ministras mujeres se redujo de nueve a siete en el nuevo gabinete anunciado el 13 de diciembre. En Liberia, varias mujeres fueron nombradas ministras adjuntas y viceministras. En varios países, se crearon estructuras descentralizadas del plan de acción nacional para la aplicación de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, relativa a las mujeres y la paz y la seguridad. Sin embargo, no hubo ninguna candidata mujer en las elecciones presidenciales celebradas en Cabo Verde y Gambia. En cuanto a los marcos institucionales, el 15 de octubre, la CEDEAO aprobó una estrategia de lucha contra la violencia sexual y una política para hacer frente al acoso sexual en el lugar de trabajo y en las instituciones educativas. A nivel nacional, Burkina Faso estableció un mecanismo de información sobre la violencia de género y aprobó directrices sobre la presupuestación con perspectiva de género.

G. Cuestiones relativas a la juventud

47. En Malí, el 17 de septiembre, los miembros del Consejo Nacional de la Juventud se reunieron con el Primer Ministro, Choguel Kokalla Maïga, para examinar la participación de los jóvenes en una conferencia nacional prevista y la contribución de los jóvenes al proceso de transición. La cuarta Asamblea General de la Red de Jóvenes Mujeres Líderes de África Occidental se celebró en el Senegal del 2 al 5 de agosto y reunió a representantes de todos los países de la CEDEAO para examinar las formas de reestructurar y revitalizar la Red. En el Togo, el 2 de julio, se iniciaron sesiones de diálogo con la participación de las autoridades locales y grupos de jóvenes con miras a promover la participación de la juventud en los procesos de adopción de decisiones. Los días 23 y 24 de septiembre, se celebró un Diálogo Nacional de la Juventud sobre el Objetivo de Desarrollo Sostenible 16 en Accra, en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), a fin de debatir las iniciativas lideradas por los jóvenes para la consecución de dicho Objetivo.

III. Actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel

A. Buenos oficios y tareas especiales del Representante Especial

48. En estrecha colaboración con las organizaciones regionales y los asociados internacionales y para el desarrollo, así como con los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países, y con el apoyo del Departamento de

Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, el Representante Especial para África Occidental y el Sahel y el Jefe de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel respaldaron las iniciativas para prevenir el conflicto y mantener la paz, al tiempo que abogó por las reformas institucionales y los enfoques inclusivos en los procesos de reforma constitucional, electoral y de seguridad.

49. Tras el golpe de Estado en Guinea, mi Representante Especial llevó a cabo una misión en Conakry, el 13 de septiembre, durante la cual se reunió con el entonces líder del CNRD, coronel Mamadi Doumbouya, y con agentes nacionales e internacionales pertinentes. El Representante Especial subrayó la necesidad de una transición pacífica e inclusiva basada en un calendario de transición consensuado y un rápido retorno al orden constitucional pleno. El Representante Especial garantizó a los interlocutores el compromiso de las Naciones Unidas de acompañar a Guinea en el proceso de transición y de trabajar en estrecha colaboración con la CEDEAO y la Unión Africana. Además, asistió a las sesiones extraordinarias de la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO, celebradas los días 8 y 16 de septiembre y 7 de noviembre. El 9 de noviembre, viajó otra vez a Guinea, donde puso en marcha una iniciativa de cohesión social a nivel de base, encabezada por el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, en cooperación con la UNOWAS y el equipo de las Naciones Unidas en Guinea. El 12 de noviembre, puso en marcha una iniciativa similar en el Níger en apoyo de los esfuerzos nacionales dirigidos a fortalecer la cohesión social y el diálogo mediante el establecimiento de un sistema de mediación comunitaria de voluntarios.

50. El 9 de septiembre, el Representante Especial se reunió con el Presidente de la Comisión de la CEDEAO, Jean-Claude Kassi Brou. Examinaron el estancamiento del diálogo y de los procesos constitucionales, las próximas elecciones y la seguridad marítima en el Golfo de Guinea, entre otras cuestiones. El Sr. Brou, accedió a acelerar el despliegue de expertos constitucionales en Guinea-Bissau, los cuales finalmente se desplegaron en octubre.

51. Tras su visita introductoria en junio, el Representante Especial volvió a Guinea-Bissau del 28 al 30 de septiembre. En sus reuniones con el Presidente Úmaro Sissoco Embaló y otros agentes nacionales, instó a los partidos mayoritarios y de la oposición a reanudar el diálogo. Como resultado de ello, se están llevando a cabo consultas con miras a establecer un marco de diálogo que permita crear un consenso entre los interesados políticos de cara a las elecciones legislativas de 2023.

52. El 6 de septiembre, el Representante Especial viajó a Freetown, donde celebró consultas con el Presidente Julius Maada Bio y con las partes interesadas a nivel nacional para promover el diálogo entre el partido gobernante, el Partido Popular de Sierra Leona, y el principal partido de la oposición, el Congreso de Todo el Pueblo. El 11 de octubre, regresó a Sierra Leona para sostener conversaciones con el Presidente y con el ex Presidente, Ernest Bai Koroma, sobre la necesidad de realizar gestos conciliatorios concretos para aliviar las tensiones existentes de cara a las elecciones de 2023.

53. El 26 de octubre, el Representante Especial visitó Gambia, junto con el Presidente de la Comisión de la CEDEAO y el Secretario Ejecutivo de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos, para apoyar un foro nacional de partes interesadas de cara a las elecciones presidenciales del 4 de diciembre. En el evento, organizado conjuntamente por el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, la UNOWAS y el Comité Interpartidista de Gambia, los partidos políticos se comprometieron públicamente a celebrar unas elecciones pacíficas y libres de discursos de odio. A principios de octubre, el Representante Especial había llevado a cabo una misión en Gambia, durante la cual había instado a despolitizar el proceso de justicia transicional tras el aplazamiento del informe de la

Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Reparación. El 3 de diciembre regresó a Gambia, junto con la Subsecretaria General para África, Martha Ama Akyaa Pobee, del Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz y del Departamento de Operaciones de Paz, y se reunió con las partes interesadas nacionales e internacionales antes de las elecciones presidenciales.

54. Como parte de los esfuerzos en curso para resolver la situación de los refugiados de Côte d'Ivoire y apoyar la reconciliación nacional en Côte d'Ivoire, el 7 de septiembre, el Representante Especial asistió a una conferencia regional a solicitud de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. En la conferencia, Côte d'Ivoire firmó un acuerdo con los países vecinos y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados sobre el cese del estatuto de refugiado de los refugiados de Côte d'Ivoire en esos países antes del 30 de junio de 2022 a la luz de los progresos que se habían realizado en Côte d'Ivoire.

B. Comisión Mixta Camerún-Nigeria

55. A pesar de las restricciones restantes para mitigar la pandemia de COVID-19, las actividades de demarcación y otras actividades conexas se reanudaron plenamente. Se levantaron en total 329 mojones fronterizos, quedando 1.023 todavía por construir, de un total previsto de 2.696. Las reuniones de alto nivel entre el Representante Especial y los Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas en el Camerún y Nigeria dieron lugar a nuevas iniciativas de fomento de la confianza en apoyo de las comunidades afectadas, al tiempo que proseguía la cartografía definitiva y otros procesos mediante la colaboración a distancia.

56. En una reunión celebrada en Yaundé del 20 al 25 de septiembre, la Subcomisión de Demarcación resolvió dos de los ocho puntos de desacuerdo pendientes. Presidido por el Representante Especial, el trigésimo tercer período de sesiones de la Comisión Mixta, celebrado en Yaundé del 17 al 19 de noviembre, resolvió otros dos puntos de desacuerdo y decidió proceder a la construcción de 327 mojones a partir de enero de 2022.

C. Fortalecimiento de las alianzas regionales y subregionales para hacer frente a las amenazas transfronterizas e intersectoriales a la paz y a la seguridad

57. La UNOWAS mantuvo su estrecha colaboración con los asociados regionales. El 1 de julio, la Oficina envió personal a su célula de enlace con la CEDEAO en Abuya. Los días 12 y 13 de julio, la UNOWAS celebró consultas en Abuya con los puntos focales de la CEDEAO y las organizaciones de la sociedad civil sobre la evaluación en curso del Marco de Prevención de Conflictos de la CEDEAO. Las deliberaciones formaban parte de un proyecto del Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz destinado a reforzar las capacidades regionales de prevención de conflictos mediante la mejora de la colaboración de la sociedad civil con las organizaciones regionales. La iniciativa se basó en los resultados de una reunión consultiva con organizaciones de la sociedad civil celebrada en Accra en junio y organizada conjuntamente por el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, la UNOWAS, la CEDEAO y la West Africa Network for Peacebuilding. Entre las principales recomendaciones de las dos reuniones figuraba la creación de una plataforma de coordinación y la puesta en marcha de la Comisión Económica y Social de la CEDEAO con el fin de que las organizaciones de la sociedad civil pudieran interactuar regularmente con la CEDEAO.

58. La UNOWAS siguió cooperando estrechamente con el Grupo de los Cinco del Sahel y prestando apoyo a su presidencia, entre otras cosas mediante el establecimiento de un mecanismo para recopilar datos sobre el cierre de escuelas. El 23 de septiembre, la UNOWAS cofacilitó la primera reunión del Comité Directivo del Centro de Análisis de Amenazas y Alerta Temprana del Grupo en Uagadugú. La reunión evaluó las dificultades operacionales, basándose en un taller organizado por la UNOWAS y el Grupo de los Cinco del Sahel, que tuvo lugar en Uagadugú los días 21 y 22 de agosto, que se centró, entre otras cosas, en la integración de la perspectiva de género en las actividades del Centro.

59. Del 27 al 30 de septiembre, la UNOWAS llevó a cabo una misión de evaluación técnica conjunta con la CEDEAO en Cabo Verde antes de las elecciones presidenciales del 17 de octubre. La misión identificó las mejores prácticas en materia de fomento de la confianza entre los agentes políticos en el contexto de las elecciones.

60. La UNOWAS siguió participando en una evaluación de la fragilidad y la resiliencia con respecto a la Unión del Río Mano, junto con el Banco Africano de Desarrollo, la secretaría de la Unión del Río Mano, la CEDEAO, Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y otras entidades de las Naciones Unidas.

61. La UNOWAS participó en los componentes virtuales de las visitas de evaluación híbridas del Comité contra el Terrorismo en Benín y Nigeria, celebradas del 6 al 23 de julio y del 11 al 27 de octubre, respectivamente. Las evaluaciones se realizaron en el marco de la labor del Comité para supervisar, facilitar y promover la aplicación por los Estados miembros de las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad en relación con la lucha contra el terrorismo y el extremismo violento.

1. Dinámica entre pastores y agricultores

62. La UNOWAS siguió convocando al grupo de trabajo regional sobre pastoreo y prevención de conflictos, que acordó varias actividades para abordar las deficiencias analíticas, entre otras, en materia de género, juventud, industrias extractivas y cambio climático. Además, la UNOWAS contribuyó a las conversaciones sobre la prevención de los conflictos entre agricultores y pastores, organizadas por la CEDEAO, la Comunidad Económica de los Estados de África Central y el PNUD, entre otros, centrando la atención en las soluciones transfronterizas.

2. Cuenca del lago Chad

63. Los días 4 y 5 de octubre, el Representante Especial para África Occidental y el Sahel participó en la tercera reunión del Foro de Gobernadores de la Cuenca del Lago Chad para la Cooperación Regional en materia de Estabilización, Consolidación de la Paz y Desarrollo Sostenible. También asistieron el Representante Especial para África Central, el Director Regional del PNUD para África, y representantes del Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz y de otras entidades de las Naciones Unidas. En la reunión se evaluó la cooperación civil-militar-humanitaria, la rehabilitación de personas relacionadas con Boko Haram, la colaboración transfronteriza y la revitalización del lago Chad. El Representante Especial para África Occidental y el Sahel pidió la rápida aplicación de la Estrategia Regional de Estabilización, Recuperación y Resiliencia de las Zonas Afectadas por Boko Haram en la Región de la Cuenca del Lago Chad e instó a reforzar los vínculos con la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel. Además, el Representante Especial subrayó la necesidad de promover la participación de las mujeres y los jóvenes, de reforzar la titularidad y el liderazgo nacionales y de mejorar el respeto de los derechos humanos y del estado de derecho.

64. Del 18 al 22 de octubre y del 29 de octubre al 2 de noviembre, el Representante Especial para África Occidental y el Sahel, junto con el Representante Especial para África Central, llevó a cabo una misión de alto nivel a los países afectados por Boko Haram, a saber, el Camerún, el Chad y Nigeria. Al interactuar con las autoridades nacionales y locales, así como con las comunidades afectadas, los Representantes Especiales subrayaron la necesidad de una voluntad política sostenida para acelerar la aplicación de la Estrategia Regional de Estabilización, Recuperación y Resiliencia y abogaron por la adopción de un enfoque más holístico que integrara el nexo entre la paz y el desarrollo.

65. Con el apoyo del Servicio de Estabilización Regional para el Lago Chad, dirigido por el PNUD, se restableció el comercio transfronterizo a lo largo del corredor Banki-Am Chidé entre Nigeria y el Camerún. En el Níger, el Mecanismo permitió el retorno voluntario de más de 40.000 desplazados internos a sus lugares de origen en 22 aldeas de la región de Diffa entre el 20 de junio y el 31 de julio.

3. Estrategia de seguridad transfronteriza en la Unión del Río Mano

66. En seguimiento de una reunión de alto nivel celebrada en enero y de una reunión con los Jefes de las Fuerzas de Defensa y Seguridad celebrada en mayo, el Representante Especial se reunió con el Secretario General de la Unión del Río Mano en Dakar el 12 de septiembre. Tras examinar los problemas que afectaban a la región, ofreció apoyo, incluso mediante la aportación de conocimientos técnicos en materia de registro civil, para contribuir a los esfuerzos de la Unión por promover la libre circulación.

4. Piratería en el Golfo de Guinea

67. Durante el período sobre el que se informa, no se hicieron avances perceptibles en lo referente a la puesta en funcionamiento de una arquitectura interregional de protección marítima. El 21 de septiembre, las entidades de las Naciones Unidas pusieron en marcha un mecanismo consultivo para apoyar los esfuerzos regionales en materia de protección marítima en el Golfo de Guinea. La puesta en marcha fue el resultado de los preparativos técnicos conjuntos de la UNOWAS y la CEDEAO y se basó en las conclusiones de la reunión del Representante Especial para África Central, el Representante Especial para África Occidental y el Sahel, los Presidentes de las Comisiones de la CEDEAO y de la Comunidad Económica de los Estados de África Central, y el Secretario Ejecutivo de la Comisión del Golfo de Guinea, que se celebró el 18 de marzo.

5. Consecuencias adversas del cambio climático

68. En cooperación con los Gobiernos de Irlanda y del Níger y con la CEDEAO, la UNOWAS empezó los preparativos de una conferencia regional sobre el cambio climático, la paz y la seguridad en África Occidental y el Sahel, que ha de celebrarse en el primer trimestre de 2022.

6. Reforma del sector de la seguridad, tráfico de drogas y delincuencia organizada transnacional

69. El 25 de noviembre, la UNOWAS y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito organizaron una conferencia para reforzar la colaboración entre los agregados de defensa en lo referente a las amenazas transfronterizas e intersectoriales a la paz y la seguridad en la región.

7. Violencia intercomunitaria en la zona de Liptako-Gurma

70. En colaboración con las entidades pertinentes de las Naciones Unidas, la UNOWAS comenzó a aplicar las recomendaciones que figuran en el anexo de mi informe anterior sobre las actividades de la UNOWAS (S/2021/612). El 30 de julio, el Representante Especial asistió a la puesta en marcha del Servicio de Estabilización de Liptako-Gurma, encabezado por el Organismo de Desarrollo Integrado de la Región Liptako-Gurma, con el apoyo del PNUD, y a la primera reunión del Comité Directivo Regional del Servicio. Los días 11 y 12 de agosto, participó en la tercera reunión de los gobernadores de las regiones fronterizas de Liptako-Gurma en Uagadugú. Los gobernadores expresaron su preocupación por el aumento de los secuestros y los ataques a las escuelas, entre otros problemas de seguridad y gobernanza. Instaron a acelerar los programas de estabilización y acordaron medidas para institucionalizar la cooperación. En una reunión celebrada el 30 de julio, el Representante Especial aseguró al Presidente de Burkina Faso el pleno apoyo de las Naciones Unidas en lo que respecta a los esfuerzos de estabilización de la región.

71. En noviembre, la UNOWAS, el PNUD y el Grupo de los Cinco del Sahel celebraron consultas destinadas a poner en marcha una iniciativa conjunta de diálogo comunitario en el Sahel, para las comunidades fronterizas afectadas por los conflictos, incluidos los agricultores y los pastores. Las consultas condujeron a la identificación de los conflictos de carácter religioso en las zonas fronterizas del Chad y el Níger y los conflictos entre agricultores y pastores en las zonas fronterizas de Burkina Faso y el Níger, así como de los conflictos relacionados con el extremismo violento y las tensiones étnicas en Malí y el Níger. Se han determinado tres organizaciones no gubernamentales para dirigir la ejecución de las iniciativas.

D. Aplicación de la Estrategia Integrada de las Naciones Unidas para el Sahel (UNISS)

72. La aplicación de la Estrategia Integrada de las Naciones Unidas para el Sahel avanzó a nivel institucional y programático. En la reunión del Comité Directivo, celebrada los días 3 y 4 de noviembre en Dakar, las entidades de las Naciones Unidas debatieron el reposicionamiento de la Estrategia Integrada de las Naciones Unidas para el Sahel dentro del cambiante contexto geoestratégico de la región; los progresos realizados en la aplicación de la hoja de ruta de la Estrategia Integrada de las Naciones Unidas para el Sahel para el período 2021-2022, en particular en la movilización de recursos; el desarrollo de un capítulo común para mejorar la titularidad nacional de la estrategia mediante el anclaje de la estrategia en los marcos nacionales, así como en el trabajo de los Gobiernos, la sociedad civil, las instituciones regionales y otros asociados para el desarrollo; y la realización de iniciativas integrales multinacionales.

73. El 30 de octubre, los Ministros de Justicia del Grupo de los Cinco del Sahel se reunieron en Yamena para debatir la armonización de los protocolos de cooperación judicial. La reunión concluyó con la firma de un acuerdo entre la Plataforma Regional Judicial de los países del Sahel y el Grupo de los Cinco del Sahel para mejorar la cooperación judicial en la región.

74. En lo que respecta al pilar de seguridad de la Estrategia Integrada de las Naciones Unidas para el Sahel, se llevaron a cabo varias actividades de capacitación sobre desarme y proliferación de armas pequeñas y ligeras en la región de Liptako-Gurma, con la participación de las fuerzas de seguridad y las organizaciones de la sociedad civil. Estas actividades tenían como objetivo, entre otras cosas, mejorar la participación de las mujeres en iniciativas de promoción de la paz y la seguridad.

75. En relación con el pilar de la resiliencia, los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas intensificaron la programación de resiliencia ante el clima para mitigar los riesgos conexos. En consonancia con la esfera prioritaria del mencionado pilar, relativa a las energías renovables, los asociados crearon un centro de apoyo a la energía solar y pusieron en marcha estudios para identificar las necesidades de energía y las soluciones técnicas para proporcionar acceso a la energía a las infraestructuras sociales.

76. Los días 1 y 2 de julio, la UNOWAS copresidió la reunión del Comité Directivo del Programa del Sahel de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, al que asistieron la secretaría del Grupo de los Cinco del Sahel y representantes de los ministerios de justicia, seguridad y relaciones exteriores de los Estados miembros del Grupo. Los participantes expresaron su preocupación por el apreciable aumento del tráfico de drogas y pidieron que se diera una respuesta a los vínculos documentados entre el terrorismo y la delincuencia organizada.

E. Promoción de la buena gobernanza, respeto del estado de derecho, derechos humanos e incorporación de la perspectiva de género

77. El Representante Especial continuó abogando por la aplicación de la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad. El 9 de noviembre, en Bissau, copresidió, junto con el Presidente de Guinea-Bissau, la 12ª jornada regional de puertas abiertas sobre la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad. Además, la UNOWAS siguió prestando en forma periódica apoyo al grupo de trabajo sobre las mujeres, los jóvenes, la paz y la seguridad en África Occidental y el Sahel y facilitó sus sesiones bimensuales de intercambio temático, en particular con la CEDEAO. Del 26 de junio al 2 de julio, el Grupo de Trabajo, que está coordinado por la UNOWAS, la Oficina Regional de las Naciones Unidas para África Central y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), realizó una visita a Yamena para promover la participación de las mujeres y los jóvenes en la transición, tras la muerte del ex Presidente, Idriss Déby Itno. La UNOWAS organizó un taller para 50 formadores de Benin, Côte d'Ivoire, Liberia, Sierra Leona y el Togo sobre la participación política de las mujeres y los jóvenes, que se llevó a cabo del 31 de agosto al 6 de septiembre. Como parte de los esfuerzos para promover la implementación de la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad, en consonancia con la resolución 2250 (2015), la UNOWAS apoyó programas de concienciación en las escuelas y campañas en los medios sociales en varios países.

78. Como seguimiento de sus consultas regionales celebradas en abril sobre la instrumentalización del sistema de justicia, en colaboración con la CEDEAO y otras entidades de las Naciones Unidas, la UNOWAS celebró una reunión de expertos en Accra, los días 8 y 9 de diciembre, para debatir la creación de una plataforma regional de Ministros de Justicia.

79. El 31 de agosto, la UNOWAS, en cooperación con la CEDEAO y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, organizó una consulta regional virtual para profesionales de los medios de comunicación y defensores de los derechos humanos sobre la mejora de la libertad de expresión para la consolidación democrática en África Occidental y el Sahel. Los participantes acordaron reforzar el intercambio de información y conocimientos y pidieron que las Naciones Unidas promovieran con mayor firmeza la protección de las libertades fundamentales.

IV. Observaciones y recomendaciones

80. Celebro los avances que se están realizando hacia la consolidación de la cultura democrática en muchos países de África Occidental y del Sahel. Elogio al pueblo de Cabo Verde por mantener ese estándar en las elecciones presidenciales más recientes, y al pueblo de Gambia por la celebración pacífica de las elecciones presidenciales del 4 de diciembre. La impresionante participación de los votantes es un testimonio del continuo compromiso del pueblo gambiano con la preservación y el avance de la democracia.

81. Sin embargo, me preocupan los casos de prórrogas inconstitucionales de los mandatos presidenciales y los golpes de Estado en algunas partes de la subregión y en toda África. El golpe de Estado en Guinea, y sus causas, eran otra señal de advertencia más de un retroceso democrático en algunas partes de la subregión. Felicito a la CEDEAO por sus esfuerzos por revisar sus protocolos fundacionales, incluido el Protocolo sobre la Democracia y la Buena Gobernanza, y por considerar la posibilidad de adoptar otras medidas para contrarrestar el fenómeno. Las Naciones Unidas están dispuestas a acompañar y apoyar esta iniciativa. Asimismo, acojo con satisfacción los esfuerzos realizados por la CEDEAO con miras a crear una plataforma de Ministros de Justicia.

82. En lo que respecta a los países en transición, las Naciones Unidas se comprometen a acompañar los esfuerzos regionales y nacionales para lograr transiciones pacíficas e inclusivas que culminen en un rápido retorno al orden constitucional pleno con la celebración de elecciones pacíficas, creíbles e inclusivas.

83. Será igualmente importante que las partes interesadas de la subregión examinaran los ciclos electorales de 2020-2021 para identificar las enseñanzas extraídas y las mejores prácticas y garantizar la aprobación oportuna de las recomendaciones hechas por las misiones de observación electoral y otras partes interesadas pertinentes antes del próximo ciclo electoral que comienza en 2023.

84. Los avances logrados mediante los procesos de diálogo en varios países de la región contribuyeron a crear consenso sobre asuntos de interés nacional y reforzar la cohesión social en entornos a menudo polarizados. Es esencial proseguir estos esfuerzos, asegurando al mismo tiempo la plena participación de la sociedad civil, incluyendo a las mujeres y los jóvenes. También es importante concluir los procesos de justicia transicional en curso para promover la reconciliación y reforzar la cohesión nacional.

85. La aplicación de las reformas institucionales pendientes, que se describen en el Acuerdo de Conakry sobre la Aplicación de la Hoja de Ruta de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental para la Solución de la Crisis Política en Guinea-Bissau de 2016 y la hoja de ruta de seis puntos de la CEDEAO, titulada "Acuerdo sobre la solución de la crisis política en Guinea-Bissau", en particular la finalización de una reforma constitucional consensuada sigue siendo esencial para el proceso de estabilización política del país.

86. La inestable situación de la seguridad en la subregión, especialmente en el Sahel, sigue siendo motivo de gran preocupación. Los grupos armados han vuelto a demostrar su capacidad para organizar ataques a gran escala, poniendo en peligro a la población civil, provocando desplazamientos y privando a los niños de educación. En particular, el cierre de escuelas es una violación de los derechos humanos individuales a gran escala y corre el riesgo de obstaculizar el desarrollo en la región. Insto a todas las partes a respetar los principios humanitarios de imparcialidad y neutralidad y a facilitar la prestación de asistencia de emergencia a las poblaciones necesitadas.

87. Si bien no se han producido ataques importantes de militantes en los Estados costeros, la posibilidad de una expansión de un clima latente de inseguridad hacia el sur sigue siendo una amenaza. En consecuencia, acojo con satisfacción las medidas adoptadas por algunos países de la subregión para mejorar la cooperación transfronteriza y el intercambio de información entre ellos.

88. Los problemas de seguridad en el Sahel son también una amenaza a la existencia a escala mundial. Por ello, encomio los esfuerzos de la Fuerza Conjunta del Grupo de los Cinco del Sahel y de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional para frenar la ola de terrorismo y extremismo violento en la subregión. Sigue siendo fundamental que los países de la región continúen mejorando la coordinación y sitúen los derechos humanos en el centro de sus acciones. Hago un llamamiento urgente a los asociados internacionales para que aumenten el apoyo a estas iniciativas, que a menudo se llevan a cabo a expensas de las intervenciones económicas y sociales. También insto a los asociados a que aumenten sus contribuciones al Mecanismo de Estabilización Liptako-Gurma y a que apoyen la aplicación de la Estrategia Regional de Estabilización, Recuperación y Resiliencia de las Zonas Afectadas por Boko Haram en la Región de la Cuenca del Lago Chad. Por su parte, la CEDEAO debería acelerar la movilización de recursos para su plan de acción para la erradicación del terrorismo para el período 2020-2024.

89. A pesar de los notables esfuerzos realizados a nivel nacional, es lamentable la falta de progresos en la puesta en marcha de la arquitectura de protección marítima en el Golfo de Guinea. Los Estados miembros deben colaborar urgentemente para abordar esta cuestión.

90. Teniendo en cuenta las limitaciones de un enfoque centrado en la seguridad, es fundamental que esos Estados de la región intensifiquen sus esfuerzos para abordar las causas profundas de la inestabilidad mediante un enfoque amplio, integrando respuestas humanitarias, de desarrollo, gobernanza, derechos humanos y sostenimiento de la paz, y promoviendo los mecanismos de solución de controversias basados en la comunidad. Hago un llamamiento a los Estados de la región y a los asociados internacionales para que apoyen los enfoques holísticos, incluso a través de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel y el plan de inversiones prioritarias del Grupo de los Cinco del Sahel.

91. Las instituciones de derechos humanos deberían seguir desempeñando su papel fundamental en la protección y la promoción de los derechos humanos y en garantizar la rendición de cuentas por las violaciones de los derechos humanos.

92. Encomio al Grupo de los Cinco del Sahel por aprobar un plan de acción concreto para promover la igualdad de género en el sector de la seguridad y reitero mi llamamiento a los países de la región para que tomen todas las medidas necesarias a fin de cumplir sus compromisos nacionales y regionales en materia de igualdad de género, en particular velando por que las asignaciones presupuestarias sean suficientes para aplicar de manera significativa los planes de acción nacionales sobre la aplicación de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad y las resoluciones conexas.

93. Celebro la convocatoria, por primera vez desde 2014, de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria. Felicito a los Gobiernos de los dos países por su firme compromiso y los animo a perseverar para resolver los desacuerdos pendientes, de conformidad con el mandato de la Comisión.

94. Si bien es alentador que las economías de África Occidental y del Sahel hayan retomado una trayectoria de crecimiento tras la contracción y las dificultades concomitantes y la exacerbación de las desigualdades agravadas por la pandemia de COVID-19, reitero mi llamamiento a todas las partes interesadas para que garanticen

un acceso equitativo a las vacunas a fin de evitar nuevas olas de contagios y de que las sociedades puedan salir de la crisis con mayor resiliencia.

95. Quisiera expresar mi agradecimiento a los Gobiernos de la región de la CEDEAO, a la Unión Africana, el Grupo de los Cinco del Sahel, la Unión del Río Mano, la Comisión del Golfo de Guinea y la Comisión de la Cuenca del Lago Chad por su continua cooperación con la UNOWAS. Unas alianzas eficaces entre la UNOWAS, las entidades de las Naciones Unidas presentes en África Occidental y el Sahel, las organizaciones de la sociedad civil y otras instituciones son fundamentales para crear sinergias para prestar apoyo a la región. Quisiera expresar especial agradecimiento a mi Representante Especial, Annadif Khatir Mahamat Saleh, así como al personal de la UNOWAS y de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria, y a los coordinadores residentes de las Naciones Unidas, por sus incesantes esfuerzos por promover la paz y la seguridad en África Occidental y el Sahel.